

Số: 717/TTr-UBND

An Giang, ngày 23 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH
**Dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến
trên địa bàn tỉnh An Giang**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Thực hiện Kế hoạch số 26/KH-HĐND ngày 21/9/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức kỳ họp cuối năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 19/11/2018, tại kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật Chăn nuôi năm 2018 (số 32/2018/QH14) và có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2020. Luật Chăn nuôi đánh dấu một bước tiến mới tạo khung pháp lý cho ngành Chăn nuôi. Luật Chăn nuôi năm 2018 có nhiều nội dung mới đáp ứng yêu cầu sản xuất, kinh doanh trong nước và hội nhập quốc tế; quản lý chăn nuôi theo chuỗi từ con giống, thức ăn chăn nuôi, điều kiện chăn nuôi đến thị trường chăn nuôi; xã hội hóa một số dịch vụ công, đa dạng cách thức thực hiện thủ tục hành chính để đáp ứng yêu cầu cải cách của Chính phủ; chú trọng đến vấn đề môi trường trong chăn nuôi. Do đó, để bảo đảm tính linh hoạt trong quá trình triển khai thi hành, Luật đã giao địa phương triển khai thực hiện nhiệm vụ quản lý chuyên ngành, cụ thể tại Điều 80 của Luật Chăn nuôi 2018 quy định: Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.

Tại điểm a, khoản 1, Điều 25 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ Hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi, quy định: Vùng nuôi chim yến do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định và khoản 1 Điều 27 của Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật, quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định “1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Vì vậy, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO CỦA VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội của địa phương, đồng thời đảm bảo tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo Công văn số 4643/UBND-KTN ngày 01/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh; Công văn số 994/UBND-TH ngày 13/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc đăng ký kỳ họp cuối năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 – 2026 và Công văn số 1038/UBND-TH ngày 21/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp cuối năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng dự thảo nội dung Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang và đã gửi đến các Sở, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh góp ý (Công văn số 1911/SNNPTNT-CCCNTY ngày 01/9/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh An Giang về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang).

Dự thảo đã được thẩm định từ Sở Tư pháp tại Báo cáo số 267/BC-STP ngày 29/9/2021 Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

Qua kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến của Sở Tư pháp, một số nội dung dự thảo chưa được thống nhất. Để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, ngày 01/10/2021 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức cuộc họp trực tuyến với thành phần gồm: Lãnh đạo các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tư pháp, Xây dựng và lãnh đạo các huyện: Châu Phú, Tịnh Biên và Long Xuyên. Nội dung cuộc họp kèm theo Biên bản số 07/BB-SNNPTNT ngày 01/10/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc họp trực tuyến lấy ý kiến nội dung chưa được thống nhất trong dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang. Các ý kiến góp ý bổ sung của Ủy ban nhân dân huyện Châu Phú và Tịnh Biên được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu, giải trình và điều chỉnh vào dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 225/TTr-SNNPTNT ngày 08/10/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Tại cuộc họp thường kỳ Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh giữa tháng 10/2021 về việc lấy ý kiến các nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh ngày 18/10/2021, các ý kiến đóng góp cho Tờ trình dự thảo Nghị quyết đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu và điều chỉnh trong dự thảo Nghị quyết. Sau khi hoàn chỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp tục gửi đến Sở Tư pháp thẩm định (Công văn số 2308/SNNPTNT-CCCNTY ngày 19/10/2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc giải trình các nội dung liên quan đến Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang). Dự thảo Nghị quyết đã được thẩm định tại Công văn số 1485/STP-XDKT&TDTHPL ngày 20 tháng 10 năm 2021 của Sở Tư pháp về việc ý kiến đối với giải trình các nội dung liên quan đến Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh được điều chỉnh theo ý kiến góp ý của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp ngày 19/11/2021. Ngày 22/11/2021, dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh được Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục.

Dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang, gồm có 03 Điều, cụ thể:

Điều 1. Nghị quyết này quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
2. Giải thích từ ngữ
3. Các khu vực không được nuôi chim yến

Theo Luật Chăn nuôi 2018, tại khoản 1 Điều 12 quy định các hành vi bị nghiêm cấm trong chăn nuôi: “1. Chăn nuôi trong khu vực không được phép chăn nuôi của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư; trừ nuôi động vật làm cảnh, nuôi động vật trong phòng thí nghiệm mà không gây ô nhiễm môi trường.”. Các hành vi nêu trên đã được giao nhiệm vụ cho UBND tỉnh tại điểm h khoản 1 Điều 80: ***h) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.***”.

Mặt khác, chất thải cũng như tiếng ồn từ nhà nuôi chim yến tác động rất lớn đối với môi trường sinh hoạt cộng đồng: trường học, bệnh viện, chợ, trụ sở cơ quan, ... gây bức xúc theo phản ảnh cử tri một số nơi trong thời gian qua.

Cụ thể:

- Các khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, bao gồm:
 - + Không được nuôi chim yến trong khu vực toàn bộ địa giới hành chính các phường trung tâm thành phố, thị xã, thị trấn.
 - + Không được nuôi chim yến trong khu vực một phần đối với các phường ngoại thành phố, thị xã, thị trấn và các xã đã được quy hoạch đô thị do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định.

Vị trí trên được Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xác định theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Quy hoạch xây dựng.

- Khu dân cư, khu công nghiệp, khu di tích lịch sử, nơi danh lam thắng cảnh, nơi tôn nghiêm tín ngưỡng, trường học, bệnh viện, chợ, trụ sở cơ quan.

Thực tế thời gian qua, các khu vực này gây bức xúc theo phản ảnh cử tri một số nơi, đồng thời cũng chịu tác động theo quy định của từng chuyên ngành.

4. Các khu vực được nuôi chim yến

5. Quy định chuyển tiếp

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa X, kỳ họp thứ.....thông qua ngày...tháng....năm 2021, có hiệu lực từ ngày tháng..... năm 2021.

2. Nội dung cơ bản của văn bản.

Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

(Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang đính kèm).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 630/TTr-UBND ngày 21/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh: CT và các PCT;
- Sở: NNPTNT, KHĐT, TP, XD, TNMT;
- VPUBND tỉnh: LĐVP, P.KTN, P.TH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Anh Thư